西北信息报

陕西省一级报纸
国内外公开发行
陕西省工信厅信息中心主管主办
西北信息报社出版
邮发代号 51-16
每周一、二、三、四、五西安出版

国内统一连续出版物号 CN 61-0028
西北在线 www.xbxxb.com

西北信息报微信公众号　西北信息报抖音号　西北信息报新浪微博　西北信息报头条号

2026年11月 11 日　丙午年十月初三　星期三　第6357期　今日4版　定价1.5元

供给端鼓励创新　需求端降低门槛

通讯器材市场扩容求进阶

- 双轮驱动终端升温
- 成本传导市场分层
- 价值竞争重塑生态

2版

权威发布

两部门联合印发《全国守信激励措施基础清单(2026年版)》

记者11月10日从国家发展改革委获悉，为进一步明确信用激励的认定主体、激励对象和实施方式，提升激励措施的系统性、协同性和可感性，促进形成诚信者受益的良好氛围，国家发展改革委、中国人民银行近日联合印发《全国守信激励措施基础清单(2026年版)》。

激励清单综合运用行政化、社会化方式，对政府部门和有关单位认定的自然人、法人和非法人组织等守信主体进行激励，围绕“谁来激励、对谁激励、如何激励、如何落实”，构建起全链条闭环管理体系。

激励清单提出超过200项激励措施，主要分为两类。一类是行政化激励。由政府部门依据有关规定实施，主要包括荣誉表彰、宣传推广、公共信用评价加分或提升等级、适用告知承诺制、优先提供行政事项办理绿色通道、优先考虑评先评优、降低抽查检查频次等。另一类是社会化激励。由航空、金融和互联网领域企业提供，主要包括便捷乘机出行、便利金融服务、互联网平台会员权益等。激励清单逐项明确了激励对象、认定部门和实施主体，做到措施可执行、对象可核验。

国家发展改革委有关负责人表示，为确保激励清单落地见效、规范实施，国家发展改革委将会同各有关方面，推动各认定部门(单位)严格依据有关规定开展激励对象认定，及时将名单信息推送至全国信用信息共享平台。压实参与社会化联合激励有关企业的主体责任，要求其明确申请受理条件和渠道，通过官方网站和“信用中国”网站及时向社会公布，依法依规开展激励。　**魏玉坤**

西安铁路全力做好“双十一”电商快递运输工作



11月10日8时30分，D2717次动车组列车从西安北站正点驶出，奔赴乌鲁木齐站。今年铁路“双十一”运输，中国铁路西安局集团有限公司联合中铁快运西安分公司，将该趟列车8号车厢设置为电商货物专属车厢，专门承运电商快件，为进疆快件开辟了一条稳定高效的运输通道，全力保障电商快件高效流转。

通讯员　曹欣

信息快递

前9月全社会用电量同比增长3.9%

记者从国家能源局获悉：前9月，全社会用电量累计80734亿千瓦时，同比增长3.9%。

9月份，全社会用电量8997亿千瓦时，同比增长1.2%。从分产业用电看，第一产业用电量135亿千瓦时，同比增长4.1%。第二产业用电量5800亿千瓦时，同比增长1.7%；其中，工业用电量5751亿千瓦时，同比增长1.8%，高技术及装备制造业用电量1167亿千瓦时，同比增长4.6%。第三产业用电量1852亿千瓦时，同比增长4.9%；其中，充换电服务业、互联网数据服务用电量分别为168亿、98亿千瓦时，增速分别达到57.0%、35.4%。　**王云杉**

铁路客运电子发票服务12月1日起再优化

记者11月10日从国家税务总局获悉，国家税务总局、中国国家铁路集团有限公司日前联合发布公告，明确自2026年12月1日起，新增为旅客本人代办购票、退票和改签业务的购票人、代办人代旅客开具电子发票(铁路电子客票)的方式，更好满足广大群众铁路出行报销需求。

据了解，在保障旅客通过铁路12306线上开票的同时，公告新增了线下申领“扫码开票单”渠道，旅客可凭本人有效身份证件在车站售票窗口或自动售票机申领“扫码开票单”开具电子发票(铁路电子客票)。

在此基础上，公告重点新增了购票人、代办人代旅客本人开具铁路客运电子发票的办理渠道和方式，进一步满足社会公众多元化用票需求，持续提升开票便利度。

公告明确，购票人通过铁路12306代旅客办理购票、退票、改签业务的，可在行程结束或支付退票、改签费用后，通过铁路12306直接开具电子发票(铁路电子客票)；购票人通过车站售票窗口、自动售票机代旅客购票的，可当场凭购票人或旅客本人有效身份证件，在车站售票窗口申领“扫码开票单”开具发票；代旅客办理退票、改签业务的，需当场凭旅客本人有效身份证件在车站售票窗口或自动售票机申领“扫码开票单”开具发票。

值得关注的是，购票人、代办人代旅客在车站售票窗口、自动售票机办理退票、改签业务后，只能当场凭购票时使用的旅客本人的有效身份证件申领“扫码开票单”开具发票，而不能凭购票人、代办人的有效身份证件办理。

税务总局征管和科技发展司有关负责人表示，本次优化聚焦高频开票场景，打通开票环节的堵点卡点，以更优服务提升旅客用票便利度和满意度。下一步，税务部门将与铁路部门密切协同，持续完善开票功能，为大家提供更加安全、规范、便捷的数字化发票服务。　**刘开雄**

陕西印发国企产改重点任务清单

8方面53项任务充分发挥国有企业示范带动作用

陕西省总工会、省国资委近日联合印发《陕西省国有企业深化产业工人队伍建设改革重点任务清单》，围绕组织领导、思想政治引领、主人翁地位、技能形成、职业发展等8个方面明确53项重点任务，推动国有企业产改走深走实，发挥示范带动作用。

陕西自2017年启动产改试点以来，改革路径逐步从国企“破冰”走向“扩面”。在此基础上，2025年10月，陕西出台深化产改工作方案，提出到2035年培养造就50名左右大国工匠、400名左右三秦工匠、1500名左右市级工匠，并部署“千企行动”“纵深行动”等举措。随着改革持续推进，全省技能人才队伍不断壮大：截至目前，全省技能人才总量达630.36万人，高技能人才总量达205.89万人。

“《清单》出台，就是要充分发挥国有企业示范带动作用，促进知识型技能型创新型产业工人队伍不断壮大，为陕西高质量发展提供有力人才保障和技能支撑。”省总工会相关负责人说。

《清单》要求，把产改作为企业“一把手”工程，纳入发展战略规划和考核评价，每年专题研究，保障专项经费，并积极参与“千企行动”“纵深行动”。思想政治引领上，突出党的创新理论进车间、进班组，解决党员空白班组问题，加大在产业工人中发展党员力度。主人翁地位上，重点落实职代会制度和职工董事制度，保障产业工人在各级党代会、职代会中的代表比例。技能形成和职业发展是清单着墨最多的部分：职工教育经费60%以上用于一线职工，全面落实“新八级工”制度，打通技能岗位与管理、技术岗位的贯通通道，推动职业资格、职业技能等级与职称、学历双向比照认定。劳动经济权益方面，要求建立基于岗位价值、能力素质、创新创造业绩贡献的技能人才薪酬体系，设立技能津贴、班组长津贴、带徒津贴，让“技高者多得”有制度支撑。此外，清单还对劳动和技能竞赛、“五小”创新、劳模工匠创新工作室建设、转岗培训、新就业形态劳动者权益保障和青年产业工人吸纳等作出安排。　**郭军**

陕西：筑牢绿色根基　护好发展底色

陕西从源头准入、审批服务、低碳赋能三方面持续发力，不断健全现代环境治理体系，以制度创新推动生态保护与高质量发展同频共进。

一张生态底图锚定发展“绿色标尺”

生态治理如何兼顾保护与发展？

生态环境分区管控是关键抓手。这一制度以保障生态功能、改善环境质量为目标，推行分区域差异化精准管控；目前，在大气、水、土壤等要素分区基础上，体系充分衔接国土空间规划“一张图”；严格对照生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线与准入清单，清晰划定各开发单元的准入边界，全域管控体系全面成型，为经济社会发展明底线、划边框。

10月30日，在陕西省环境调查评估中心，高级工程师史谊飞鼠标轻点屏幕，不同色块在陕西全域地图上清晰区分，1576个生态环境管控单元一一落位。“这是陕西省生态环境分区管控成果管理与应用系统，将国土空间分类为优先保护单元、重点管控单元和一般管控单元。”史谊飞说。

优先保护单元主要是分布在生态保护红线、饮用水水源保护区等需要优先保护的区域，重点禁止大规模的开发建设活动，坚持保护优先；重点管控单元是开发强度比较集中、环境质量存在短板的区域，从污染防治、风险防控、资源利用三个维度提出硬性管理要求；一般管控单元则执行现行基础环境管理规定。

“为提升智慧辅助决策能力，陕西省生态环境分区管控成果管理与应用系统已面向公众开放，累计开展环评对照分析4万余次，总访问量超50万次。”陕西省环境调查评估中心三线一单室主任曹巍说。

有了清晰的生态空间底图，更要把空间准入要求落到实处，陕西出台《关于加强生态环境分区管控的实施意见》，建成全域覆盖、跨部门协同、多要素综合的生态环境分区管控体系。

一批环评改革松绑项目加速落地

陕西持续在环评领域推进“放管服”改革，对159个重点项目提供提前介入指导，审批时限整体压缩60%。规划环评与建设项目环评联动试点有序推开，持续降低企业成本。

安康市旬阳高新技术产业开发区内，旬阳市宏德新型环保材料科技有限公司新建无机新型环保材料产业项目的环评批复十分顺利。“取消了预审批，我们原来办理环保手续需要半年时间，现在只需要15天。”公司总经理罗锋深有感触。

这家企业是旬阳高新技术产业开发区联动试点落地后首家享受到政策红利的经营主体，企业对照园区入园清单编制环评报告，取得批复即可开工建设。该区获批省级联动试点后，旬阳市及时印发环评服务指南，细化该区禁止、限制类入园项目清单。

“旬阳高新技术产业开发区全面推行园区区块准入清单管理，落实‘一次性告知、一次性承诺、一次性办结’和‘不见面审批’，环评审批效率显著提升。”安康市生态环境局旬阳分局副局长刘聪进介绍。

陕西中科纳米材料股份有限公司同样尝到改革甜头。“原来老项目环评要经历第三方编制、专家审查、层层批复，流程烦琐。新项目只需第三方出具报告表、主管部门备案，就能动工建设，大大节省了人力物力与时间成本。”公司技术部经理柯长群说。

同类型项目打捆审批、报告书(报告表)项目承诺审批、登记表项目豁免审批等环评分类管理新模式已在全省推行，全省16个省级园区共有112个项目试行，涉及总投资超过130亿元。

一池绿色金融活水赋能低碳转型

项目加速落地，绿色转型更需要资本托举。但资本投向哪个企业、按什么标准投？先得看企业碳账本。

陕西加快构建碳达峰碳中和“1+N”政策体系，深度参与全国碳市场建设，全省96家重点排放企业配额清缴完成率100%。这意味着，陕西重点排放企业碳账本可信度、合规履约能力获得市场认可。

作为国家首批、陕西唯一的气候投融资试点，西咸新区搭建投融资对接平台，为绿色资金的投向建立清晰标尺。“我们在全国试点中率先出台了气候投融资项目、气候友好型企业评价标准，成为应对气候变化领域的资金投向哪里的标准依据。”西咸新区生态环境局生态建设部部长刘媛介绍。

标准落地，金融活水直达绿色科创企业。西安湄南生物科技股份有限公司是A级气候友好型高新技术企业，自主研发的绿色防水材料综合性能稳居行业前列；团队研发的水合保水剂吸水倍率超1200倍，1克材料可锁住1.2公斤水分，打破国外高端保水材料垄断，为荒漠化治理提供可复制的国产化方案。依托气候友好企业评级，湄南高科顺利拿到5.4亿元产业并购贷。

“这笔贷款有力支撑企业扩产与上下游产业链整合，让新技术更快落地产业化。”公司CEO李晓波说。

“我们将把新区成熟经验向全省复制推广，持续降低碳企业融资成本，保障绿色项目落地生根。”刘媛表示。　**李欣泽　胡静**

社址：西安市新城·省政府大楼7层15号 办公室(029)63919203 编辑部 政企部 63919207 记者部 新媒体部 63919208 通联部 63919206 传真 63919203 监督电话 63919203 邮编710006 发行单位：中国邮政集团有限公司陕西省分公司 发行方式：邮发 印刷单位：陕西华商数码信息有限公司(西安草滩生态园尚华路99号)