

# 实施就业优先战略 织密社会保障网络

——国新办发布会聚焦“十五五”就业和社保高质量发展

“十五五”时期，如何办好就业这件国家大事？怎样推动社保制度更加优化更可持续？国务院新闻办公室10月10日举行“开局起步‘十五五’”系列主题新闻发布会，人力资源社会保障部相关负责人介绍“十五五”时期推进就业和社会保障高质量发展有关情况。

## 促进高质量充分就业

“十四五”时期，全国城镇新增就业累计超过6200万人，城镇调查失业率均值为5.2%。今年6月，国务院印发《实施就业优先战略“十五五”规划》，对“十五五”时期促进高质量充分就业作出系统部署。

人力资源社会保障部新闻发言人、副部长李忠表示，将持续推动财政、货币、产业等宏观政策与就业政策协同发力，健全就业影响评估机制，强化重大政策、重大项目、重大生产力布局对就业影响的评估。积极应对人工智能等新技术发展对就业的影响，实施适应人工智能发展促就业行动，推动科技向上向善、就业向新向好。

他说，“十五五”时期还将深入实施稳岗扩容提质行动，着力稳定劳动密集型行业就业规模，不断扩大服务业就业总量，在培育壮大新兴产业、未来产业中挖掘就业新潜能。会同有关部门研究出台服务业发展促就业文件，更好发挥服务业吸纳就业的主渠道作用。

高校毕业生规模持续增加，青年就业问题备受关注。“尽最大努力，帮助其顺利就业。”人力资源社会保障部就业促进司司长宋鑫说，坚持市场引导和政府促进协同发力，完善落实税费减免、就业补贴、

稳岗返还等政策，激励各类经营主体稳岗扩岗，同时全力稳定机关、事业单位、国有企业招录招聘规模，统筹实施好西部计划、特岗教师等基层服务项目。

“针对一些离校未就业的高校毕业生，我们深入实施就业服务攻坚行动，普遍提供‘1131’实名服务，也就是为每名离校未就业毕业生至少提供1次政策宣介、1次职业指导、3次岗位推荐、1次培训或者见习机会。”宋鑫说。

## 健全社会保障体系

社会保障承载着人民群众对美好生活的期盼。“十四五”时期，基本养老保险参保率提高到95%以上，养老、失业、工伤三项社会保险基金收支总规模突破75万亿元。“‘十五五’时期，我们将紧扣更加优化更可持续目标，不断增强制度的可持续性、公平可及性、安全性、便捷性和规范性，努力把社会保障网织得更密、更牢靠。”李忠说。

扩面提质方面，鼓励支持灵活就业人员、农民工、新就业形态人员参加职工养老保险。推进职业伤害保障试点扩围，把更多新就业形态人员纳入保障范围。同时，以中小微企业、有雇工的个体工商户、社会团体等为重点，持续扩大失业保险覆盖范围。

完善制度方面，根据经济社会发展新形势，按照系统集成、协同高效的要求，不断完善政策措施，持续优化运行机制。完善并落实养老保险全国统筹制度，健全基金统筹调剂机制。健全社保精算制度，定期开展中长期收支预测。

保障安全方面，不断健全覆盖全险种、贯穿全流程的基金安全监管体系，完善跨部门协同监督机制，保持打击欺诈骗保的高压态势。持续规范基本养老保险基金、年金基金投资运营，稳步实现保值增值、壮大战略储备。

社保服务连着千家万户。李忠表示，“十五五”

时期将搭建全国统一的社保标准规范管理体系，档案资源体系和个人权益管理体系，持续推进企业职工养老保险关系转移申请“全国通办”，统筹推进城区步行15分钟、乡村辐射5公里的社保服务圈建设，对临近退休人员全面推进退休预服务和退休“一件事”提速办。

## 加大投资于人力度

让人才优势更加彰显，有利于发展活力持续迸发。李忠表示，“十五五”时期，将全面加强人力资源开发利用，加快建设高素质技术技能人才队伍。

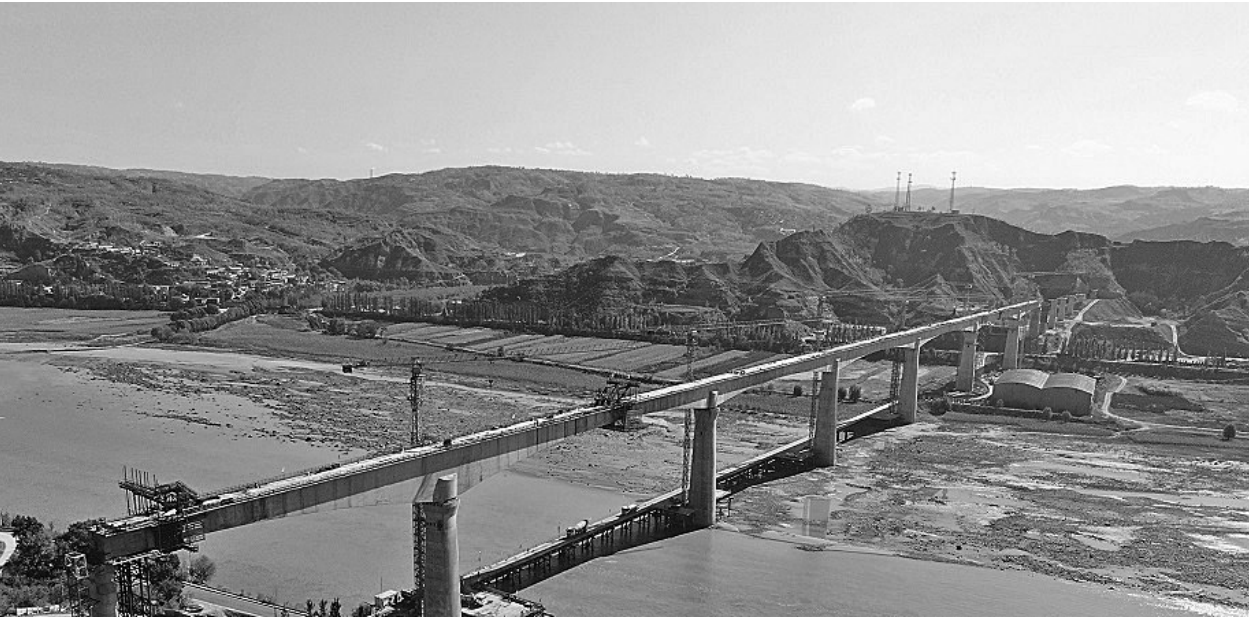
前不久，第48届世界技能大赛在上海举办。人力资源社会保障部职业能力建设司司长吴礼彪说，将把世赛技术规范转化为职业标准，课程教材和实训资源，把选手培养模式转化为日常教学模式，让大赛成果惠及更多学生和劳动者、学校和用人单位。同时，进一步完善技能人才培养、使用、评价、激励机制，加快建设知识型、创新型、技能型劳动者大军。

职业技能培训是破解结构性就业矛盾的重要抓手。李忠介绍，将开展人工智能技术技能人才行动，重点面向全体劳动者开展人工智能通识教育，面向专门岗位从业者开展数字工程师培育，面向院校学生开展人工智能相关培训。

新职业是技术进步和产业升级的“风向标”，也是就业扩容的“蓄水池”。今年以来，我国发布11个新职业、23个新工种，颁布56个国家职业标准。

吴礼彪表示，“十五五”时期将紧跟产业岗位的变化情况，完善职业分类、职业标准和新职业的发布制度。依托新职业标准，同步开发培训课程、实训资源和评价规范，及时将新职业序列纳入技能培训整体布局。不断把新职业纳入技能人才评价范围，打通技能提升、等级晋升、岗位适配、待遇提高的成长链条，带动更多劳动者掌握新技能、投身新职业。

张晓洁 王聿昊



10月10日，由陕西铁路物流集团冯弘铁路公司建设、铁一院勘察设计、中铁十八局承建的神瓦铁路黄河特大桥合龙。作为神瓦铁路全线唯一一座跨越黄河的桥梁，其合龙标志着陕晋能源大通道的重难点控制性工程取得关键突破。

据了解，神瓦铁路主要承担神府煤田等陕北核心矿区的煤炭外运任务，项目建成后，将与瓦（塘）日（照）铁路实现贯通并直达山东日照港，进一步完善我国“西煤东运”铁路运输网络，为推动区域经济发展提供重要交通支撑。

杨光

## 陕西印发通知

# 拟选派565人参与2026年“三区”人才支持计划教师专项计划

记者从陕西省教育厅获悉：近日，教育部、财政部联合印发《关于做好2026年“三区”人才支持计划教师专项计划有关实施工作的通知》（以下简称《通知》）。

《通知》明确，2026—2027学年“三区”人才支持计划教师专项计划主要面向脱贫地区实施，重点向国家乡村振兴重点帮扶县、民族县、革命老区县、边境县等地区倾斜，计划选派教师11356名。陕西拟选派565人，其中，初中教师202名，小学教师355

名，幼儿园教师8名。

在选派要求上，原则上选派中级以上专业技术职务的骨干教师，幼儿园教师可适当放宽条件，学校管理人员应具有较强的组织领导能力和丰富的学校管理经验。以全日制工作形式为受援地提供服务，时间为1年，鼓励延长支教时间或留任工作。大学生实习支教、农村义务教育阶段学校教师特岗岗位计划不列入选派范围，短期的基层巡讲和支

教、试用期教师也不列入选派范围。

陕西省教育厅相关负责人表示，选派到“三区”的支教教师，支教期间人事关系保留在原单位，支教期满后仍回原单位工作，原工资福利待遇不变，按月发放工作补助，其支教经历视同城镇教师到农村教育工作经历。受援县义务教育阶段教师选派工作经费由中央财政和地方财政按照年人均2万元标准共同分担。

郭诗梦

## 入境外国人同比增长12%，货运航班同比增长57%

# 西安口岸今年以来出入境人员突破150万人次

近日，记者从陕西出入境边防检查总站获悉：截至10月8日，西安口岸今年以来出入境人员突破150万人次，出入境航班超1万架次。其中，货运航班同比增长57%，口岸货运通达能力持续提升，航空枢纽辐射带动作用愈发凸显。西安口岸对外开放势能持续释放，空中丝路通道效能持续增强。

陕西边检总站边防检查处民警田飞表示，签证

便利化政策落地见效，成为外籍人员入境往来的重要助推力。今年以来，西安口岸入境外国人突破20万人次，同比增长12%。其中，超七成人员享受了单方面免签、互免签证等便利化政策，极大方便了外籍商务洽谈、文旅交流、跨境合作，口岸国际化交往氛围持续升温。

随着中国—中亚峰会成果深化落地，依托西安

作为对中亚合作重要门户的定位，口岸不断完善中亚航点布局，常态化保障中亚客货运航班高效通关，持续提升向西开放门户功能。今年以来，西安口岸往来中亚国家的查验人员量同比增长68%，往来中亚航班查验量同比增长266%，彰显出西安在中国同中亚地区互联互通、跨境贸易、人文交流中的枢纽价值。

霍海澎

# 陕西印发分层分类救助帮扶清单

切实兜住兜准兜好困难群众基本生活底线

无履行义务能力的城乡老年人、残疾人及未成年人。

《清单》的核心要义在于“分层”与“分类”。以医疗救助为例，《清单》对特困人员、孤儿（含事实无人抚养儿童）参加城乡居民医保的个人缴费部分给予全额资助，低保对象和符合条件的防止返贫致贫对象，参加城乡居民医保的个人缴费部分给予定额资助；在住院救助方面，特困人员和孤儿不设起付标准，按100%比例给予救助且不设年度救助限额，低保对象不设起付标准，按不低于70%比例救助、年度限额不低于3万元，低保边缘家庭成员和符合条件的防止返贫致贫对象起付标准按上年度居民人均可支配收入的10%确定，按不低于60%比例救助，刚性支出困难家庭中符合条件的困难患者起付标准按25%确定，按不低于50%比例救助。具体标准按各统筹区规定执行。

教育救助方面，《清单》覆盖从学前教育到高等教育的全学段：对具有正式注册学籍的普通高中在校生的家庭经济困难学生，发放国家助学金。平

均资助标准每生每年2300元，具体资助标准按家庭经济困难程度分为两档，特别困难的每生每年2800元，一般困难的每生每年1800元；中等职业学校全日制学历教育正式学籍一、二、三年级在校涉农专业学生和非涉农专业家庭经济困难学生。家庭经济困难学生比例按在校生人数（不含集中连片地区学生数和涉农专业学生数）的20%确定；本专科生（含预科生，不含退役士兵学生）国家助学金平均资助标准每生每年3700元，按家庭经济困难程度具体分为两档，特别困难的每生每年4200元，一般困难的每生每年3200元。

就业救助方面，最低生活保障家庭中法定劳动年龄内有劳动能力并处于失业状态的成员，经认定为就业困难人员后，可获得职业指导、职业介绍、职业培训、创业服务、公益性岗位安置等精准就业帮扶。在毕业学年积极求职创业的最低生活保障家庭中高校毕业生按规定给予一次性求职补贴，每人1500元。

王嘉

## 在陕单位参编的两项网络安全国家标准获批发布

作为全国网络安全标准化技术委员会成员单位、全国数据标准化技术委员会成员单位、陕西省信息安全标准化技术委员会秘书处单位、西安市信息技术和网络安全标准化技术委员会秘书处单位，陕西省网络安全与信息安全测评中心已累计参与60项网络安全国家标准、14项省级地方标准修订项目，其中43项国家标准、10项地方标准获批发布。该中心相关负责人表示，中心将再接再厉，持续加强网络安全标准化研究，积极承担网络安全国家标准制修订任务，为网络安全标准化体系建设贡献陕西力量。

张梅

记者从陕西省网络与信息安全管理评中心获悉：日前，国家市场监督管理总局、国家标准化管理委员会发布2026年第30号《中华人民共和国国家标准公告》，陕西省网络与信息安全管理评中心参编的GB/T 20985.2—2026《网络安全技术 网络安全事件管理 第2部分：事件响应规划和准备指南》、GB/T 47744—2026《网络安全技术 互联网恶意软件定义与描述格式》2项网络安全国家标准获批发布，并将于2027年2月1日起正式实施。

GB/T 20985.2—2026《网络安全技术 网络安全事件管理 第2部分：事件响应规划和准备指南》，给出了规划和准备事件响应以及事件响应经验总结的指南。该中心主要参与“建立事件管理能力”章节修订，提出了建立事件管理组织结构的目的，事件管理团队的结构、主要活动、角色与职责，为组织建立事件管理小组提供规范化参考。

GB/T 47744—2026《网络安全技术 互联网恶意软件定义与描述格式》提出了互联网恶意软件的定义和分类，规定了其命名格式和关于捕获来源、行为、危害等描述格式。该中心主要参与标准全文编制，为互联网恶意软件安全管理、安全检测、上报、预警通报等提供规范化参考。