

央行“十五五”改革发展规划出炉 加快完善中央银行制度

记者8月10日获悉,近日中国人民银行印发《中国人民银行“十五五”改革发展规划》(以下简称《规划》),并配套制定出台了9份相关细分领域的行动方案。《规划》以加快建设金融强国为目标,加快完善中央银行制度,并就“十五五”时期中国人民银行改革发展重点任务作出部署。

招联首席经济学家董希淼表示,《规划》聚焦“加快完善中央银行制度”这一核心命题,对货币政策、宏观审慎、金融稳定等基础性制度进行系统性重构,意味着央行治理体系和治理能力现代化进入全面提速期。

从具体内容来看,针对《规划》提出的构建科学稳健的货币政策体系和覆盖全面的宏观审慎管理体系,业内专家普遍认为,将货币政策与宏观审慎管理并列为“双支柱”,意味着人民银行的监管将进一步完善。

具体来看,《规划》要求健全中国特色现代货币政策框架,完善基础货币投放机制,发挥好货币信贷政策工具的总量和结构功能。健全市场化利率形成、调控和传导机制。发挥市场在汇率形成中的决定性作用,保持人民币汇率在合理均衡水平上基本稳定。完善宏观审慎管理体系,拓展中央银行宏观审慎和金融稳定功能,拓展宏观审慎管理覆盖范围,丰富宏观审慎管理工具,建立宏观审慎监测评估机制,加强金融稳定保障体系建设,稳妥化解重点领域金融风险。

南开大学金融学教授田利辉分析认为,《规划》

将货币政策与宏观审慎管理并列为“双支柱”,且明确“拓展宏观审慎管理覆盖范围”,这意味着央行的监管触角将从传统银行体系向非银金融机构乃至更广泛的金融活动延伸。“从过去的经验来看,风险往往在监管盲区积聚。当宏观审慎的网织得更密,从‘事后救火’转向‘事前防火’,这是央行职能从‘被动应对风险’到‘主动塑造安全格局’的根本性转变。”

北京大学光华管理学院院长、北京大学博雅特聘教授田轩认为,《规划》的货币政策框架延续了科学稳健的总基调,但更加突出跨周期调节和逆周期调节的结合,强调精准性与灵活性。通过健全市场化利率形成、调控和传导机制,未来货币政策将从数量调控向价格调控转变,以充分发挥货币政策工具总量和结构双重功能,同步推进汇率市场化改革,以提升中国金融体系适应外部冲击的能力。

在持续增强金融服务实体经济质效方面,《规划》要求健全精准有力支持重大战略、重点领域和薄弱环节的金融政策体系。构建同科技创新相适应的科技金融体制,高质量建设债券市场“科技板”,提升金融支持绿色发展与低碳转型质效,持续完善普惠金融体系,健全养老金融体系,加快推进数字金融,强化金融支持提振和扩大消费。

针对这一重点任务,田利辉表示,《规划》提出“构建同科技创新相适应的科技金融体制”,释放了金融服务实体经济结构性转向的信号。当经济从要素驱动转向创新驱动,金融资源的配置逻辑必须同步切

换。从看抵押物、看现金流的传统信贷逻辑,转向看技术壁垒、看替代空间的科创定价逻辑。绿色金融、养老金融、数字金融的并列部署,则构成了信贷资源结构性再分配的另一条主线。

田轩也认为,从《规划》具体内容来看,“科技金融”地位明显提升,科技企业融资渠道将更加多元,中长期创新资本供给增加,“投贷债保”综合金融体系将进一步提升。

董希淼表示,预计“十五五”时期央行将引导金融资源从“普惠覆盖”转向“精准滴灌”,通过构建科技金融体制和债券市场“科技板”,有力支撑关键核心技术攻关,同时强化对绿色、普惠、养老、数字金融及消费领域的服务,促进经济结构优化升级。

在稳妥推进金融高水平对外开放上,《规划》要求推进人民币国际化,拓展人民币在国际贸易和投资融资中的使用。深化金融市场双向开放,加强金融基础设施跨境互联互通。推进人民币离岸市场发展。完善多层次、广覆盖的人民币跨境支付体系。加快建设上海国际金融中心,巩固提升香港国际金融中心地位。

田轩表示,人民币国际化再次被置于突出位置,《规划》提出“推进人民币国际化”“推进离岸人民币市场发展”“加强金融基础设施跨境互联互通”,就是要提高人民币在贸易结算、投融资和金融交易中的实际使用率,重点关注CIPS跨境支付系统发展、香港离岸人民币市场建设、上海国际金融中心建设等金融开放主线任务。

袁小康



近年来,乾县以设施农业和特色果蔬产业为重要抓手,持续推动传统农业向科技农业转型升级,提升农业产品附加值,增加农民收入。

图为乾县城关街道邀驾宫村葡萄园内,果农在采摘葡萄。李赟 摄

陕西农村供水水质巡测工作启动

8月10日,记者从陕西省水文水资源勘测中心获悉:日前,该中心在全省开展2026年农村供水水质巡测工作。

农村供水安全关乎农村居民身心健康和当地经济社会发展,是一项重大民生工程、民心工程。此次巡测工作旨在全面掌握全省各市、县(区)检测机构水质检测数据质量,摸清饮用水卫生安全状况,及时发现和处置饮用水安全隐患,督促有关部门和供水单位加强供水管理、完善供水设施,不断提高供水水

质,让农村居民喝上干净水、卫生水,确保农村居民身心健康,推动当地经济社会高质量发展。

为做好巡测工作,省水文水资源勘测中心高度重视,积极对接陕西省城乡供水安全中心,科学制定巡测工作方案,明确8个实验室工作任务和技术要求,及时召开工作推进会部署动员,按照工作方案,将对全省10个市和杨凌示范区104个县(市、区)371处农村供水工程供水水质开展巡测。其中,城市管网延伸工程53处,千吨万人工程118处,

小型集中工程200处。巡测工作将对每个监测点采集管网末梢水样一份,并严格按照《生活饮用水卫生标准》(GB 5749-2022)和消毒剂方式进行分类检测。

陕西省水文水资源勘测中心相关负责人表示,此次巡测工作预计11月底前完成。巡测成果将为及时掌握全省农村饮用水水质状况,有效防范水质安全风险,加强供水工程管理,保障农村居民饮水安全提供支撑。

徐颖

陕西科学有序应对本轮强降雨过程

意识,以“时时、处处、事事放心不下”的高度责任感,全力做好强降雨防御应对工作。

及时启动响应,科学精准调度。根据雨情发展,先后启动关中5市、陕南3市洪水防御Ⅳ级应急响应,升级启动汉中、安康、西安、商洛4市洪水防御Ⅲ级应急响应,派出4个工作组赴关中、陕南地区巡回指导帮扶。充分发挥流域水库群拦洪削峰作用,调度强降雨区水库提前预泄腾库迎洪,对超汛限水位水库逐一精准调度。加强“两区”管理应用,精准识别河道、水库、山洪沟等重点风险区域,为人员转移和工程调度提供决策依据。

提前转移避险,守牢安全底线。始终把“转移

避险”作为防御关键措施,严格落实“谁组织、转移谁、何时转、转何处、不擅返”五个关键环节。刚性执行山洪、洪水预警“强制性撤离”要求,督导强降雨地区及时组织受暴雨洪水威胁人员转移,本轮过程全省累计转移山洪灾害危险区、江河洪水危险区12.4万户28.7万人次,有效避免了人员伤亡。

落实救灾资金,加快水毁修复。8月7日,会同省财政厅紧急下达1.2亿元省级水利救灾资金,专项用于渭南、汉中、安康、商洛等地水库、堤防、水文测报等防洪设施的水毁抢修和应急修复,全力支持各地开展防汛救灾工作。

陕西出台敬老助残乡村公益性岗位开发管理新规

推动基层敬老助残服务落地见效

本报讯(记者 刘旸 周生来)8月11日,记者获悉,日前陕西省农业农村厅、省民政厅、省人力资源和社会保障厅、省残疾人联合会联合印发《关于进一步加强敬老助残乡村公益性岗位开发管理工作的通知》(以下简称《通知》),围绕敬老助残乡村公益性岗位开发管理全链条作出系统性规范。

《通知》紧扣防止返贫致贫、促进乡村振兴工作部署,精准对接农村困难老人、持证残疾人照护需求,补齐基层服务短板,为脱贫劳动力提供就近就业渠道,推动基层敬老助残服务落地见效,持续健全乡村公共服务体系。

服务内容全面多样。助餐保障服务上,协助老年食堂、爱心食堂等助餐场所开展日常运营,为行动不便对象上门送餐、协助备餐;生活照料服务上,

为服务对象提供日常起居帮扶,代办生活用品、常用药品采购,为失能群体提供基础照护服务;安全防护服务上,根据服务对象年龄、身体状况与家庭情况分类开展探访关爱,定期巡查居住场所,排查各类安全隐患。

人员选聘规范严谨。《通知》明确岗位重点面向农村脱贫劳动力,优先安置防止返贫致贫对象和继续帮扶的原建档立卡脱贫人口,侧重吸纳无法外出务工的大龄及半劳动力。各地结合服务对象规模、需求难度与居住分布科学核定岗位数量,明确人员素质与履职能力要求。各村(社区)委会在人员上岗时签订规范书面协议,明晰权责与考核退出规则。岗位补贴标准参照当地公益岗水平设定,市域内同类岗位标准、待遇基本均衡。

岗位管理闭环有序。《通知》要求建立全流程规范化管理机制,由乡镇牵头组织岗前技能培训,提升服务人员职责规范、应急处置与职业道德等综合技能水平,鼓励联合专业机构开展专项强化培训。强化日常监管考核,规范入户服务频次。聘用协议实行一年一签,明确聘聘条件与清退情形。常态化开展监督检查,严查优亲厚友、顶岗替岗等违规行为。

保障措施扎实有力。《通知》要求建立多部门协同工作机制,统筹推进岗位开发、人员安置与日常管理等工作,明晰各方职责,做好培训指导、信息统计、考核评价等基础工作。合理统筹各类资金,确保按月足额发放岗位补贴,引导社会力量捐资参与服务设施建设。多渠道开展政策宣传,强化群众知晓度,营造敬老助残良好社会氛围。

西安咸阳国际机场智能巡检机器人上线

记者从西安咸阳国际机场获悉:为全面提升核心弱电机房智能化运行水平,近日,机场在核心弱电机房投运智能巡检机器人,标志着西安咸阳国际机场基础设施运维迈入智能化、自动化新阶段。

西安咸阳国际机场核心弱电机房承载全网数据传输与核心业务系统运行,是智慧机场建设的关键基础设施。机房内设备密集、线路复杂,加之T5航站楼投运后网络规模持续扩大,各单位施工与系统升级作业频繁,传统“分区管理、人工巡视”的运维模式难以匹配日益增长的保障需求。

为此,西安咸阳国际机场深入开展风险研判与需求评估,组建专项工作小组,确立以智能巡检替代人工高频作业的总体思路。本次共部署6台智能巡检机器人,将航站楼、GTC、信息中心3个核心机房纳入统一管理。机器人搭载高清摄像头、红外热成像仪及高精度气体、温湿度传感器,依托自主路径规划算法,具备实时避障和动态路线优化能力,可实现机房关键设备无死角全覆盖巡检。巡检结束后,机器人自主返回充电,数据同步上传至动环系统并自动生成报告,一旦发现异常即刻告警,确保异常情况及时发现、及时处置。

目前,6台机器人已实现7×24小时不间断自主巡检,彻底替代传统人工定时定点模式,每日节省一线巡检工时10小时,巡检及数据归集效率提升30%。

西安咸阳国际机场股份有限公司相关负责人表示,此次智能巡检机器人的成功应用,标志着机场核心机房开启智慧运维新模式,形成了可复制、可推广的智能巡检方案。下一步,将持续深化智能巡检机器人与人工智能技术融合,探索AI在威胁识别与策略优化中的深度应用,筑牢机场网络安全防线。

徐颖