

# 财政支出兼顾时度效和优先序 向国家重大战略任务和民生领域倾斜

近期召开的中央政治局会议提出,要用好用足宏观政策。持续优化财政支出结构,兜牢基层“三保”底线。在更加积极的财政政策靠前发力的同时,财政资金将加速向国家重大战略任务和民生领域倾斜,持续优化支出结构、更加重视投资于人的信号愈发清晰。

## 精准发力提效能

2026年预算报告显示,全国一般公共预算收入预计22.07万亿元,增长2.2%。同时,继续实施更加积极的财政政策,扩大资金规模,提高资金使用效益。全国一般公共预算支出规模首次迈上30万亿元的新台阶,比上年增长4.4%,赤字率按照4%左右安排,赤字规模达到5.89万亿元。

继续实施更加积极的财政政策,概括起来就是“总量增加、结构更优、效益更好、动能更强”。

当前,财政支出端要满足稳增长、惠民生等刚性需求,而收入端面临多重压力。粤开证券首席经济学家罗志恒表示,当前房地产市场持续调整,新旧动能加速转换,财政收支态势要求政策更加注重精准有效,提高资金使用效益。

持续优化财政支出结构、加大投资于人力度,是应对收支压力的务实举措,更是契合经济发展规律的战略选择。今年《政府工作报告》提出,要持续用力优化支出结构,更加注重支持提振消费,投资于人、保障民生等方面,提高财政资金使用效益。

政策理念在一季度财政支出中充分体现。一季度,全国一般公共预算支出7.47万亿元,增长2.6%;支出规模为年初预算的24.9%,进度为近5年最快。具体来看,社会保障和就业支出14785亿元,同比增

长9%;卫生健康支出6554亿元,同比增长12.1%;城乡社区支出5533亿元,同比增长2.8%;住房保障支出增长6.3%。更加积极的财政政策靠前发力,优化支出结构,重点领域和关键环节得到有效保障。

## 投资于人力加力度

在财政支出结构优化调整中,教育、医疗、养老、社保等民生领域多点开花,投资于人的力度和精度显著提升。这既能减轻居民负担、释放消费潜力,又能提升人力资源质量、培育创新动能。

罗志恒表示,近年来我国财政支出结构持续优化,表现为大幅压降政府运转类支出、明显提高民生福利类支出、强化科技创新类支出,一般公共预算中医疗、教育、社会保障和就业、住房保障支出的占比持续提高。

今年的预算安排就“加大保障和改善民生力度”展开详细部署——中央财政安排就业补助资金667亿元,完善就业支持和公共服务体系,稳定和扩大高校毕业生等重点群体就业;中央一般公共预算本级教育支出安排1925亿元,增长5%;城乡居民基本医疗保险人均财政补助标准再提高24元,达到每人每年724元。

中央财经大学财政税务学院教授白彦锋表示,在经济发展初期,注重对基础设施等“物”的投资有其客观必要性。但在对“物”的投资积累达到一定程度后,就需要加大投资于人的力度,使二者的投资结构更加匹配和协调。

如何更好投资于人?罗志恒认为,要重点关注人口流动、人口结构、人的需求升级、人口增长4个方面。钱随人走,资金投向与发展型消费相关的医

疗、教育、养老等领域,积累长期人力资本,促进人口高质量发展,激发经济增长动力与创新活力。

## 制度创新明方向

优化财政支出结构不是一时的调整,而是制度护航与工具创新下的久久为功。

深化零基预算改革,向支出要效益,加强财政科学管理。实行以事定钱,破除基数依赖,科学精准编制预算,大力压减低效无效支出,对于可花可不花的钱、没有效益的钱,一律不花。

零基预算改革直指支出固化难题,让有限财力精准投向重点领域。同时,预算绩效管理构建了“花钱必问效”的硬约束。此外,财政金融协同促内需这一创新工具正优化支出结构、放大财政资金杠杠效应。今年我国设立1000亿元财政金融协同促内需专项资金,扩大个人消费贷款贴息政策支持领域,提高贴息上限、延长实施期限等,将投资于人的减负效应从民生保障延伸至经济循环。

对于下一步财政支出方向,罗志恒认为,应从重视投资到投资消费并重、从重视供给到供给需求并重、从重视企业到企业家家庭并重,进一步向居民端和民生保障倾斜。

“教育支出要适应年龄人口的变化趋势,在稳定财政教育支出规模的同时,优化不同年龄段财政资金的配置结构;医疗支出要统筹健康中国理念和创新手段;在社会保障方面,要加强养老保险资金在全国范围的统筹使用,调动中央和地方的积极性,不断释放内需潜力;统筹用好育儿补贴、免费学前教育、个人消费贷款贴息等政策工具,合力推动人口和经济高质量发展。”白彦锋说。

尚朕

## 西十高铁全线拉通 试验正式启动

记者从中国铁路西安局集团有限公司了解到,5月12日,DJ(动检)602次综合检测列车从西安东站平稳驶出,沿西十高铁正线穿越秦岭直达十堰东站,标志着西十高铁全线拉通试验正式启动,全线联调联试工作取得重要阶段性进展,为后续试运行和开通运营奠定坚实基础。

全线拉通试验是高铁开通运营前的综合“大考”与实战彩排,将此前单项测试成果整合,对轨道、供电、接触网、信号、通信等全系统开展综合验证,确保各项指标全面达标、系统匹配稳定,满足高速行车安全标准。

西十高铁是国家“八纵八横”高铁网重要组成部分,也是陕西“米”字形高铁网中重要的一“捺”。该条高铁途经西安、商洛、十堰三市,接入已建成的武汉至十堰高铁。线路建成通车后,西安至十堰将实现1小时内到达,西安至武汉将实现2.5小时左右到达,对助力秦巴山区乡村振兴、推动沿线经济社会高质量发展具有重要意义。

樊曦 张斌

## 丹凤统筹推进 特色园区建设

今年以来,丹凤县紧扣高质量发展主题,聚焦“一区多园”布局,持续完善基础设施,强化链式招商,激发创新动能,推动园区承载力、产业集聚力、企业竞争力同步提升。

丹凤县统筹推进智能制造、新型建材、现代工业、文化体育等特色园区建设,持续完善道路、水电、仓储物流等公共配套设施,形成功能互补、错位发展的“一区多园”布局。一季度完成固定资产投资4.35亿元,同比增长11.6%,为产业集聚提供了坚实支撑。

围绕“四大产业集群”和“六大工业板块”,扎实开展产业链招商,以商招商、标准化厂房招商,持续落实惠企扶持政策,为落地企业提供“全链条”服务。一季度签约落地项目8个,落地项目4个,招商引资实际使用资金2.76亿元,产业链条不断延伸,集群效应逐步显现。

深度融入“秦创原”创新驱动平台,深化校地校企协同创新,构建“全周期、阶梯式、精准化”的企业培育体系,助力企业突破技术瓶颈与关键难题。目前,全县已培育科技型中小企业117家、高新技术企业15家、瞪羚企业2家,取得重大科技成果20项,累计吸纳技术合同成交额3.06亿元。

本报记者 叶瑛 通讯员 张挺

## 洋县10只朱鹮启程 赴闽重回历史家园

本报讯(记者 韩轩 通讯员 周建强)5月11日清晨,陕西洋县朱鹮人工繁育中心笼罩在薄雾中。工作人员轻手轻脚走近笼舍,10只羽翼洁白、喙尖朱红的“东方宝石”安静伫立——这是即将远赴福建三明的朱鹮种源,3对羽翼丰满的成鸟,2对羽翼渐丰的亚成体,正等待一场跨越千里的“远行”。

为了让这些“宝贝”顺利启程,团队提前半个月就开始筹备:逐一核查每只朱鹮的健康档案,模拟运输环境做应激测试,连运输笼的透气孔都反复校准,“就像送自家孩子出远门,一点都不能马虎。”

福建与朱鹮的缘分,早在百年前便已结下。史料记载,朱鹮曾广泛分布于东南沿海,后因环境变化一度消失。此次“重返”,既是生态修复的重要成果,更是种群保护的战略布局。作为全球朱鹮保护的摇篮,洋县的种源输出从未停歇——据统计,已累计向全国乃至世界各地输出朱鹮种源300余只,朱鹮足迹从秦岭深处延伸到黄河三角洲、长江两岸。

这些“生态信使”的东南之行,不仅将续写“朱鹮重现东南”的生态佳话,更将为两地生物多样性保护架起一座“活桥梁”。



## 喜迎国际博物馆日

# 西安博物院三大特展5月15日同步启幕

本报讯(记者 张倩)为迎接5·18国际博物馆日,西安博物院精心筹备的三大主题特展将于2026年5月15日同步亮相,以汉唐雄风、丝路文明、数字沉浸三大维度,为公众献上高品质文博盛宴,充分展现古都长安深厚的历史底蕴与文化活力。

据介绍,本次三大展览各有侧重、亮点纷呈,覆盖汉代一统、唐塔探秘、国宝寻踪等核心内容,兼顾历史厚重感与现代科技体验。

《汉并天下——汉代的统一与交融主题展》由西安市文物局、咸阳市文化和旅游局指导,西安博物院

与咸阳博物院联合主办,展期为5月15日至8月18日,在西安博物院一楼临展厅展出。展览聚焦汉大一统格局与多民族文化交融历程,系统呈现大汉王朝的制度建树、疆域开拓与文明气象,让观众直观感受强汉风骨。

《登临出世界XR探秘唐塔之旅、丝路明珠——小雁塔文化展》同日在小雁塔西院内启动。展览以小雁塔为核心载体,融合XR数字技术与历史文化展示,用沉浸式、互动化方式讲述丝路文明交流互鉴故事,让千年唐塔焕发新生,成为科技赋能文物活化的生动实践。

《国宝迷踪寻迹大唐》由中国文物交流中心作内容指导,西安博物院与西安市碑林文化旅游集团有限公司联合主办,展期为5月15日至8月31日,设于博物院二楼临展厅。展览聚焦唐代国宝级文物与历史线索,带领观众探寻盛唐气象,解读文物背后的艺术成就与时代精神。

据了解,此次三展齐开是西安博物院迎接国际博物馆日的重点文化举措,旨在推动文物“活起来”,丰富群众精神文化生活,助力陕西文旅融合高质量发展,进一步讲好中国故事、传播好丝路文化,向全国乃至世界展示西北文化的独特魅力。

## 西安科技搭建天地通信「高速公路」 天舟十号发射成功

5月11日8时14分,天舟十号货运飞船在长征七号遥十一运载火箭的托举下进入预定轨道,飞船太阳能帆板顺利展开,发射任务取得圆满成功。航天科技集团五院西安分院为天舟十号货运飞船研制的中继终端、天线网络以及为中继卫星系统研制的全部有效载荷保障了此次任务顺利完成。

天舟系列货运飞船均由五院抓总研制,主要任务是空间站货物运输和补给推进剂,并将空间站废弃物带回大气层烧毁,同时支持空间站轨道控制和开展空间科学实验。天舟十号货运飞船延续了天舟系列货运飞船高可靠、高精度、高效率的技术优势,充分彰显了我国家载人航天工程配套体系的成熟度与稳定性。此次天舟十号的在轨停靠时间将达12个月,超过之前历次货运飞船,创造了新的历史纪录。

天舟十号货运飞船成功发射后,由西安分院研制的相控阵中继终端在星箭分离前便进入工作模式。它可以自主捕获并跟踪中继卫星,搭建起从天舟十号货运飞船到中继卫星再到地面的通信“高速公路”,让地面可以与天舟十号货运飞船实时保持测控通信链路畅通。相控阵天线采用电性能扫描方式,完美克服了机械天线转动的薄弱环节,让扫描速度大幅提高,响应速度有了质的飞跃。

天线网络是天舟十号货运飞船测控与通信分系统中连接应答机和天线的关键产品,虽然它只是飞船上的一个小型信号转发器,但却承担着天舟十号货运飞船“传输枢纽”的作用。当天舟十号货运飞船接收到地面的通信信号或测控指令信号时,天线网络会智能地将其分类、分通道传输到应答机,同时也会把来自应答机不同通道的各类信号汇总后送往对地天线,通过天线发出后送达地面。

从天舟一号到天舟十号,西安分院始终为“太空送货”保驾护航,以出色的表现助力中国人探索宇宙的脚步行稳致远。 关颖

## 《西安市促进智能网联新能源汽车产业链高质量发展实施方案》印发

# 到2030年智能网联新能源汽车产量超155万辆

为加快推动西安市智能网联新能源汽车产业扩规模、优结构、提质效,实现产业链高质量发展,5月11日,西安市政府办公厅发布《西安市促进智能网联新能源汽车产业链高质量发展实施方案》(以下简称《实施方案》),力争到2030年,将西安打造成为全国一流的智能网联新能源汽车生产研发应用基地,产业链产值规模突破3100亿元。

## 构建智能网联汽车应用体系

《实施方案》明确总体要求:紧跟汽车智能化、电动化、网联化、共享化发展趋势,以新能源汽车和智能网联汽车为核心,推动产业高级化、绿色化、集群化,深挖整车潜能、提升配套规模、促进链间融合、加速技术创新,优化产业生态,推动西安市智能网联新能源汽车产业链配套能力提升和规模壮大。

到2030年,全市智能网联新能源汽车产量超155万辆,位居全国前列;全市动力电池产业产值规模达到400亿元,居行业前列;全市传统零部件产值规模突破350亿元,新型零部件产值规模突破180亿元。

在智能网联汽车谋突破方面,构建与电子信息、新材料等产业深度融合,与智慧交通协同发展的智能网联汽车应用体系。到2030年,西咸新区智能网联汽车“车路云一体化”应用示范区建设取得实效,具备L3级及以上汽车在限定区域和特定场景实现商业化应用。

## 推动商乘融合 深化链间协同

《实施方案》提出做大做优整车规模,打造零

部件产业集群,推动智能网联汽车零部件发展,促进链式融合,强化技术创新,推进“车路云一体化”示范应用,优化产业生态,加强要素保障等重点任务。支持企业技术改造和数字化转型,加快车型优化升级和技术迭代,推出智能网联与新能源新产品,不断导入高附加值热销车型,充分释放产能。

加快智能网联新终端发展。支持企业开发面向资源管控、信息共享、高度安全的智能驾驶系统,加快发展智能驾驶终端。围绕舱内控制系统一体化,鼓励企业开发集生活、办公、社交、娱乐等功能于一体的智能座舱终端。面向智能网联汽车低时延、高可靠、高带宽应用需求,开发车载智能通信终端。加速智能驾驶终端、智能座舱终端和智能通信终端技术集成和产品应用,形成技术领先、功能集成、生态引领的智能网联汽车大终端。

突出链内链间协同融合。发挥商用车零部件成熟度高、乘用车动力电池规模技术优势,推动商乘融合;推动激光雷达、车规级芯片、新材料、新型储能装备等生产企业和乘用车协作,深化链间协同。同时,推动“AI+”与智能网联新能源汽车融合,强化AI在辅助驾驶、智能交互、智能座舱、车辆检测等领域的应用。

## 打造全球领先的科技创新平台

《实施方案》提出,建设产业创新平台。以企业为主体,联合科研院所、高校、上下游企

业,建设集模式创新、技术攻关、人才集聚、产品开发、共性技术服务、企业孵化于一体的产业创新中心,推动新技术新产品研发,培育孵化一批创新型中小企业。支持整车企业与高校等联合共建新能源汽车实验室(省级),持续扩大研发力量,打造全球领先的科技创新平台。支持建设西部飞行汽车创新中心,围绕飞行汽车技术路线、法规标准、产品监管等开展研究,创建虚拟仿真、电子控制系统、系统集成等实验室。围绕整车、“三电”、智能网联汽车等关键核心技术,鼓励企业联合高校科研机构加强关键核心技术攻关。

打造智能网联汽车示范应用区。在西咸新区沣东、沣西、秦汉等区域有侧重分场景建设路侧基础设施,探索建设集网联车辆监测、路侧设备管理、交通态势感知等核心功能于一体的云控平台,打造智能网联汽车和功能性低速无人载具应用场景。推进有侧重分阶段的路侧基础设施建设。分场景制定智慧道路建设标准,部署感知、算力、通信设备,改造智慧化路口。围绕高速公路服务区、国道、省道等交通干线智能充电网络建设,布局超充设施。

构建示范应用场景。支持西咸新区、高新区开展智能网联汽车道路测试,实现无人出租车(网约车)、无人公交等多场景示范,扩大无人配送、无人零售、无人清扫等场景应用,并结合需求,拓展至全市,推动产业发展。到2030年,全市商业应用的智能网联载人汽车数量突破200辆,功能性低速无人载具突破1000辆。 文艳